



# מוניטור השקיפות 2021

בחינת אתרי האינטרנט של הרשויות המקומיות הערביות בישראל,  
ניהול דפים ברשתות החברתיות ופרסומי הרשויות בענייני הסביבה



## שיירת השקיפות מתקדמת (באיטיות)

ברשתות החברתיות, תוך זניחת חובות בסיסיות בכל הקשור להפעלת אתרי אינטרנט, הינו הוכחה לחולשת הטיעון להיעדר משאבים ותקציבים, בו מנסות רשויות אלה להיתלות להצדקת מחדליהן.

חרף זאת, אין חולק כי במכלול ישנה התקדמות, אם-כי בקצב איטי למדי. אתרי הרשויות עוברים שינויים חיוביים ועלו לרמה מקצועית גבוהה יותר, מתפתחים ומכילים יותר מידע מאשר בעבר. כמו כן, שואבים אנו אופטימיות מכמה סממנים חיוביים, כגון פרסום רשימת בעלי התפקידים שמקבלים השכר הגבוה ביותר ברשות, הסדרי ניגוד עניינים, הסכמים קואליציוניים, ועוד... אנו תקווה כי יוזמות אלה יהפכו לשגרה הכללית בכל הרשויות המקומיות הערביות, וכי הנתונים שבדוח זה והפניות לרשויות הנעשות בעקבותיו, יהיו לעזר לרשויות בקידום השקיפות המיוחלת.

### מוחמד קדח, עו"ד

מנהל פרויקט  
"מוניטור השקיפות 2021"

### נדאל חאיק, עו"ד

מנכ"ל עמותת עורכי דין  
לקידום מנהל תקין (ע"ר)

עקרון השקיפות הוא ללא ספק אחד מאבני היסוד המרכזיים של הדמוקרטיה המודרנית. שקיפות היא גם אחד הכלים היעילים לקידום מנהל תקין, זאת מאחר שנבחר וועודדי הציבור ממלאים תפקידים כשהם מודעים לעובדה שהם מתפקדים תחת עינו הפקוחה של הציבור.

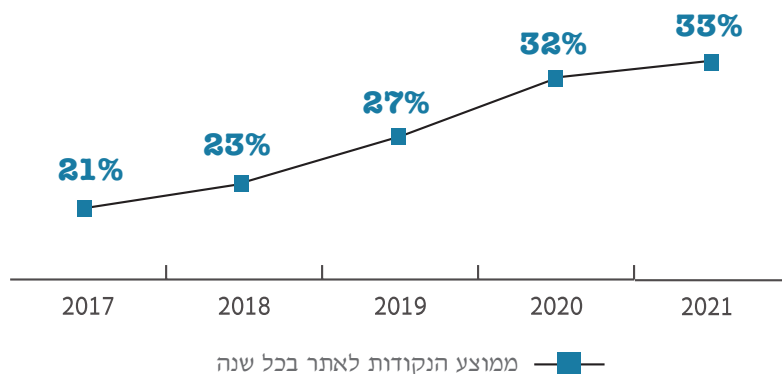
הגם שמוניטור השקיפות עוסק בנושא שהינו בבחינת "המובן מאליו" ועניינו בניהול אתר אינטרנט ופרסום מידע בסיסי, התוצאות מראות כי הרשויות המקומיות הערביות מתקדמות באיטיות רבה במרוץ השקיפות. עד היום, רשויות רבות אינן מצליחות לתפעל אתר אינטרנט ולפרסם מידע בסיסי שפרסומו לא מחייב כל טרחה מיוחדת, ושלוש רשויות חזרו בשנה האחרונה לפעול ללא אתר אינטרנט, לאחר שתופעה תמוהה זו (תמוהה הן בהיתן קלות המשימה והן ברמה הציבורית) נעלמה בשנה שעברה.

בשנה זו, וכחלק מהפעילות של "עורכי דין לקידום מנהל תקין" בשותפות עם ארגונים הפועלים לקידום ענייני הסביבה ברמה המוניציפאלית, בחרנו לבחון שקיפות עבודת הרשויות בתחום זה. הממצאים העלו כי בניגוד לעניין הארצי והבינלאומי הגובר בסוגיות הסביבה והאקלים, הנושא כמעט לא מקבל ביטוי (למעט במקרים נדירים למדי) באתרי הרשויות.

בחנו גם את נושא הפעלת דפים ברשתות החברתיות על-ידי הרשויות (תחום שאינו מוסדר בחוק ואינו מלווה בכל חובה שמוטלת על הרשויות). התבררה מציאות שונה לחלוטין - הרוב המוחץ של הרשויות מעניקות חשיבות לפרסום מסוג זה, שמופיע על-פי רוב באופן שיווקי ונוח לרשות, ובחלק מהמקרים אף גובל בתעמולת בחירות. העיסוק של חלק מהרשויות



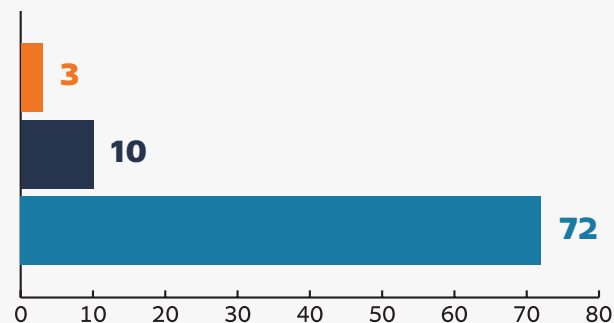
## הרשויות פרסמו רק 33% מהמידע



**עלייה הדרגתית מתמדת**  
**בציון הכללי של הרשויות**  
**במוניטור השקיפות**



אין רשות מקומית אחת  
שקיבלה ציון מעל 65%



רשויות בלבד קיבלו ציון מעל 50% **10**

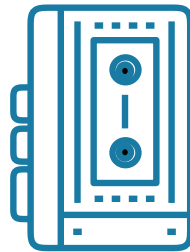
רשויות קיבלו ציון מתחת ל-50% **72**

רשויות ללא אתר אינטרנט **3**

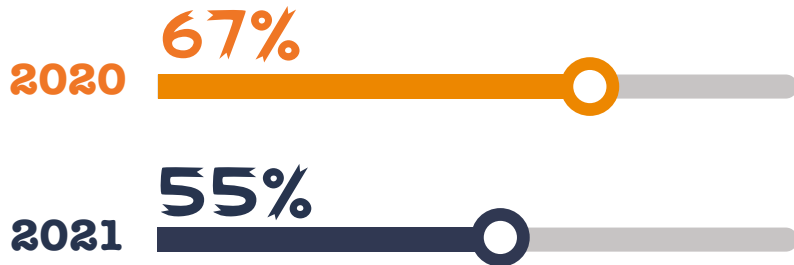
## ריכוז התוצאות הסופיות

השינוי לעומת השנה שעברה	ציון שנת 2021	הרשות המקומית	השינוי לעומת השנה שעברה	ציון שנת 2021	הרשות המקומית	השינוי לעומת השנה שעברה	ציון שנת 2021	הרשות המקומית	השינוי לעומת השנה שעברה	ציון שנת 2021	הרשות המקומית
7%	33%	עילוט	3%	49%	כפר יאסיף	-10%	36%	דאלית אל כרמל	-24%	24%	אבו גוש
5%	36%	עין מאהל	↓ -10%	47%	כפר כמא	3%	38%	דבוריה	6%	28%	אבו סנאן
-8%	48%	עין קנייא	1%	30%	כפר כנא	6%	52%	דיר אל אסד	7%	63%	אום אל-פחם
-1%	30%	עספיא	↑ 16%	38%	כפר מנדא	↑ 16%	43%	דיר חנא	↓ -31%	30%	אכסאל
↑ 25%	52%	עראבה	↑ 16%	44%	כפר קאסם	-8%	16%	זמר	-6%	25%	אל בטוף
↑ 10%	30%	ערערה	5%	55%	כפר קרע	0%	16%	זרזיר	8%	33%	אל קסום
4%	47%	ערערה בנגב	↑ 13%	28%	לקיה	-5%	32%	חורה	-3%	52%	אעבלין
5%	16%	פורידיס	↑ 16%	41%	מג'ד אל כרום	5%	14%	חורפיש	-4%	34%	באקה אל ג'רביה
↑ 26%	42%	פסוטה	6%	42%	מג'דל שמש	↓ -12%	-	טובא זנגריה	↓ -28%	-	בוסתן אל מרג'א
6%	30%	פקיעין (בוקיעה)	1%	40%	מגאר	3%	36%	טורעאן	↓ -14%	46%	בועינה נוויידאת
8%	22%	קלנסווה	4%	19%	מזרעה	↑ 16%	50%	טייבה	-6%	25%	בוקעאתה
4%	21%	ראמה	↓ -11%	29%	מסעדה	3%	25%	טירה	-1%	14%	ביענה
9%	51%	רהט	-8%	20%	מעיליא	↑ 13%	41%	טמרה	↑ 12%	34%	ביר אל מכסור
↑ 26%	37%	ריינה	↓ -12%	38%	מעלה עירון	5%	24%	יאנוח ג'ת	↑ 11%	33%	בית ג'ן
-8%	29%	שבלי-אום אל ג'ינם	2%	38%	משהד	-1%	39%	יפיע	5%	37%	בסמ'ה
↑ 11%	43%	שגב שלום	↓ -10%	39%	נווה מדבר	6%	11%	ירכא	2%	22%	בסמת טבעון
↓ -10%	30%	שעב	↑ 17%	55%	נחף	-5%	43%	כאבול	↑ 13%	18%	ג'דידה מכר
-3%	27%	שפרעם	↑ 24%	44%	נצרת	-5%	51%	כאוכב אבו אל-היג'א	↑ 27%	29%	ג'וליס
↓ -15%	22%	תל שבע	↓ -12%	-	סאג'ור	2%	45%	כסייפה	↓ -13%	28%	ג'ולג'וליה
			↑ 12%	45%	סחינ'ן	2%	54%	כסרא-סמיע	↓ -13%	24%	ג'יסר א-זרקא
			↓ -10%	22%	ע'ג'יר	↓ -9%	14%	כעביה טבאש ח'מ'אג'רה	0%	44%	ג'ת
			5%	24%	עילבון	-2%	44%	כפר ברא	1%	29%	גוש חלב

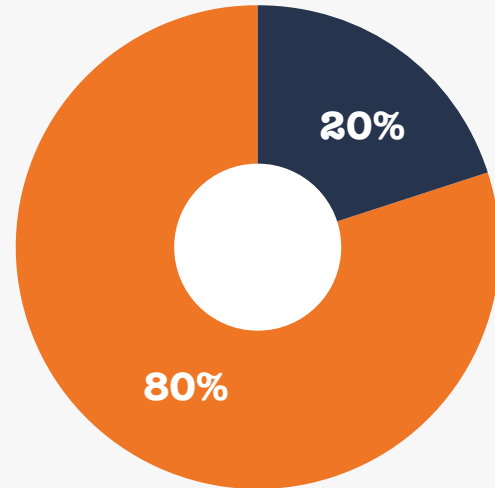
שיפור בתחום הקלטת  
ישיבות המליאה ופרסומן



שיעור הרשויות שלא  
פרסמו כל הקלטה של  
ישיבותיהן ירד מ-67%  
ב-2020 ל-55% ב-2021



**80%**  
מהרשויות לא פרסמו  
את התקציב השנתי!

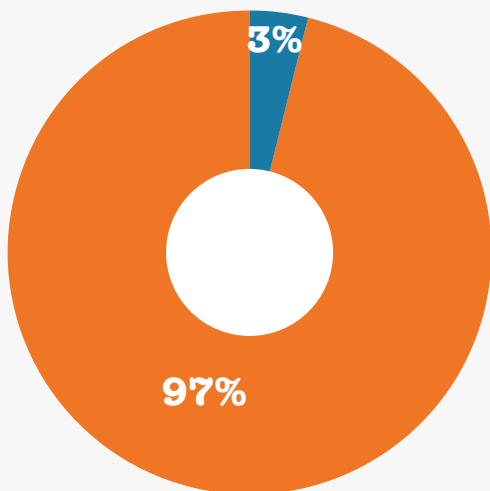


רשויות שקיימו את החובה  
רשויות שלא קיימו את החובה



## נושא הסביבה נפקד כליל!

97% מהרשויות לא פרסמו מידע שמחובתן לפרסם בתחום הסביבה



רשויות שקיימו את החובה באופן חלקי או מלא



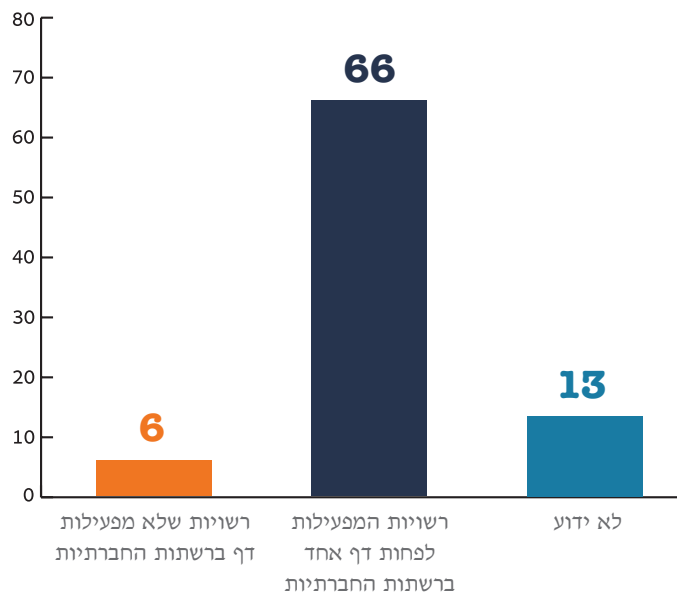
רשויות שלא קיימו את החובה כלל



## נוכחות בולטת לעין ברשתות החברתיות



כ-92% מהרשויות מנהלות לפחות דף אחד בפייסבוק



## מוניטור השקיפות 2021 - ליקויים, מגמות וניצנים לשינוי

מוניטור השקיפות 2021 מצביע, כמו בארבעת השנים הקודמות, על המשך התעלמות רוב הרשויות המקומיות הערביות מחובת השקיפות, ודומה כי טרם הפנימו חשיבותה, ומכאן המחדלים בהפעלת אתרי אינטרנט בהתאם לסטנדרטים שנקבעו בחוק, והיעדר ההתמדה על פרסום המידע הנדרש בדין בלא מעט רשויות. נכון להיום, כמעט ואין קבוצה משמעותית ברורה של רשויות שמקפידה על רמת ראויה של שקיפות.

בניגוד למגמה זו, אנו רואים שהרשויות, כולל אלה שלא מקיימות את המוטל עליהן בכל הנוגע לניהול אתרי אינטרנט ופרסום המידע הנדרש, מתחרות בניהול דפים ברשתות החברתיות, ומשקיעות בפרסום נוח זה, שמתרכז בסיקור חיובי של טקסים ואירועים בעלי אופי חגיגי, חלף פרסום דוחות כספיים, דוחות ביקורת ומסמכים אחרים שיתכן כי מצביעים על ליקויים ומזמינים ביקורת מצד הציבור.

נושא הסביבה כמעט ואינו זוכה לאזכור באתרי הרשויות. היעדרו מעלה חשש להיעדר כל פעילות ברשויות בתחום, ובשל כך אין לרשויות מה לפ-רסם לגביו!

חרף כל האמור, ישנה התקדמות הדרגתית בתחום השקיפות בשנים האחרונות. הדבר בא לידי ביטוי, בין היתר, בפרסום מידע בסוגיות שלא זכו לכל התייחסות בעבר. המעקב אחרי חלק מאתרי הרשויות (אף אם מדובר במיעוט קטן), מעורר תקווה, הן משום שהרשות פועלת כחובתה בחוק ומעמידה מידע לעיון תושביה ומעניקה להם שירות בדרך זו, והן לנוכח המסר שפרסום זה טומן בחובו: תיקון המצב בשאר הרשויות אינו מצריך מאמץ רב מצדן ואינו משימה בלתי אפשרית.

”בצדק מהללים את הפוֹ-  
מביות כמרפא למחלות  
חברתיות ותעשייתיות.

אומרים שאור השמש  
הוא המחטא המשובח  
ביותר, ואור החשמל -  
השוטר היעיל ביותר”

- לואיס ברנדייס



עורכי דין לקידום  
**מנהל תקין**

טלפון: 04-6565090

פקס: 04-6565089

כתובת דואר: ת.ד. 50971, נצרת 16000

דוא"ל: [Office@LawGG.org](mailto:Office@LawGG.org)

אתר אינטרנט: [WWW.LawGG.org](http://WWW.LawGG.org)

דף פייסבוק: [Lawyers for Good Governance](https://www.facebook.com/LawGG.org)